

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФСОП 1991 – 2021

27 ноября 1991 года в зале дома отдыха «Серебрянка», который находится в Красногорском районе Московской области состоялась Учредительная Конференция Федерации спортивного ориентирования России. Инициаторами создания Всероссийской федерации спортивного ориентирования и созыва в 1991 году Учредительной Конференции выступили: Васильев Н.Д. (Волгоградская область), Ольховский С.И. (Московская область), Худякова Л.А. (Ивановская область), Кривоносов В.В. (Московская область), Шувалова Н.И. (Москва), Прусс А.Э. (Смоленская область), Лунин Ю.Е. (Тульская область), Черных Ю.В. (Белгородская область), Голованов В.В. (Орловская область), Ачкасов Г.А. (Саратовская область), Мыльников В.М. (Московская область).

В работе Конференции приняли участие делегаты из 43 субъектов Российской Федерации, они постановили: «Создать новую Всероссийскую федерацию спортивного ориентирования с правами юридического лица и собственным расчётным счётом». Был утвержден Устав нового общественного объединения и избраны руководящие и контрольно-ревизионные органы.

Рабочую группу для регистрации в Министерстве юстиции РСФСР возглавил Ольховский С.И. он же подготовил все документы и проделал всю работу по регистрации и открытию счета. Эта работа и сегодня не простая, но благодаря упорству Ольховского С.И. организация состоялась и сегодня отмечает свои 30 лет.

Сейчас по закону учредители общественной организации не несут ответственности за ее действия, это факт их биографии, а в 1991 году ответственность предполагалась. Учредителями, стали восемь человек: Безымянный Ю.И. (Свердловская обл.), Близневский А.Ю. (Красноярский край), Зыбов С.Л. (Нижегородская область), Кобзарев А.И. (Москва), Лузин Н.Д. (Нижегородская область), Ольховский С.И. (Московская область), Степанова И.В. (Санкт-Петербург), Худякова Л.А. (Ивановская область).

Первым Президентом ФСОП был избран Васильев Николай Дмитриевич (проректор Волгоградского института физической культуры). Под его руководством ФСОП начала свою деятельность и по его инициативе в Президиуме прошли кадровые изменения, которые заметно повысили эффективность работы Президиума.

**Уставная деятельность.** В 1995 году, был принят Федеральный закон об общественных организациях, что предполагало перерегистрацию всех общественных объединений, а в декабре 1995 года, в Нижнем Новгороде на отчетно-выборной Конференции был избран Президентом ФСОП Беляев Сергей Георгиевич. В 1996 году Конференция привела Устав в соответствие с федеральным законом переименовала Всероссийскую федерацию спортивного ориентирования в Федерацию спортивного ориентирования России. Работу с Минюстом России опять и в очень короткие сроки исполнил Ольховский С.И. В Минюсте России было отмечено, что ФСОП первая спортивная федерация, которая создала свои региональные отделения и привела свои документы в соответствие с ФЗ.

Устав ФСОП периодически совершенствуется:

27 ноября 1991 года Устав был принят на учредительном Пленуме;

12 ноября 1996 года и 22 декабря 2001 года на Конференциях вносились изменения в Устав;

27 ноября 2010 года, 11 октября 2013 года Конференция утверждала Новую редакцию Устава.

27 ноября 2021 года на Конференцию вынесен вопрос об утверждении Новой редакции Устава.

Правомочность выборов и решений по внесению изменений в Устав регистрируется Минюстом России и вступает в силу после соответствующего решения регистрирующего государственного органа. Начиная с 1995 года Минюст России отслеживает соответствие

процедур и решений Уставу. Так в 1996 году под руководством Ольховского С.И. были созданы региональные отделения ФСОП, которые делегировали своих членов на Конференцию.

В 2001 году в Устав внесено изменение что в Конференции участвует по 3 делегата от регионального отделения и почетные члены. Проверка Минюста России, прошедшая в конце 2007 года показала, что конференция может быть правомочна, если в ней участвуют не менее 50% от всех почетных членов и региональных отделений из расчета по 3 человека от каждого. Учитывая то, что не один почетный член не выполнил требований Устава по вступлению в члены ФСОП, лично не подал заявление в ФСОП, не оплатил соответствующий взнос и то, что не было решений Президиума об их приеме, как физических лиц они не повлияли на правомочность Конференций.

В 2010 году Устав определил статус почетного звания – почетный член ФСОП, а право определять нормы представительства на Конференции были делегированы Президиуму, включен пункт о попечительском совете. Также Устав 2010 года определил, что в работе Конференции могут работать не только региональные отделения, но и региональные федерации – юридические лица. Президиум через свои решения официально оформил членство региональных федераций и прекратил полномочия всех региональных отделений в тех субъектах РФ, где были созданы региональные федерации – юридические лица.

В 2013 году Устав расширил цели и задачи ФСОП, детализировал порядок выборов, структуру рабочих и руководящих органов, ввел в рабочие органы генерального секретаря и исполнительного директора.

Устав 2021 года будет направлен в Минюст России, после утверждения Конференцией. В нем детализированы полномочия рабочих и руководящих структур, предусмотрена работа по противодействию допинга в спорте, введено звание Почетный Президент ФСОП и многие формулировки приведены в соответствие с сегодняшними требованиями юристов и правовых органов.

**Выборный руководящий орган ФСОП 1991-2021 года.** Руководящие органы ФСОП избирались семь раз в: 1991, 1995, 1999, 2003, 2012, 2017 годах на очередных отчетно-выборных Конференциях, и в 2007 году на внеочередной отчетно-выборной Конференции, собранной по предложению КРК ФСОП. В составе постоянно действующих выборных руководящих органов Президиума ФСОП и КРК ФСОП работали 76 человек, среди которых 35 человек являлись руководителями региональных федераций. Избранные члены Президиума ФСОП и КРК ФСОП за 30 лет представляли 28 субъектов РФ:

Тульская область	Тамбовская область
Челябинская область	Алтайский край
Москва	Нижегородская область
Санкт-Петербург	Приморский край
Свердловская область	Самарская область
Томская область	Тверская область
Новгородская область	Республика Карелия
Красноярский край	Псковская область
Республика Башкортостан	Вологодская область
Ленинградская область	Воронежская область
Волгоградская область	Краснодарский край
Владимирская область	Ставропольский край
Московская область	Ивановская область
Ростовская область	Пензенская область

Сейчас в Президиуме и КРК работает 23 человека.

#### **Полномочия**

- Функции руководителей федерации исполняли 3 человека.
- Функции первого вице-президента исполняли 2 человека.
- Функции вице-президентов исполняли 16 человек.

- Функции членов президиума исполняли 59 человек.
  - Функции ответственного секретаря исполняли 3 человека.
  - Функции генерального секретаря исполняли 2 человека.
  - Функции председателя КРК исполняли 4 человека.
  - Функции членов КРК исполняли 9 человек.
  - Полномочия по недоверию прекращены у 4 человек
- 1988 год. Елаховский С.Б. (Москва), Тенцер Б.Е (Тульская область). за нечестные финансовые действия при подготовке и проведении Первенства мира среди юниоров в Тульской области в 1998 году. Взнос в ИОФ за право проведения соревнований не был оплачен, его оплатила ФСОР за счет других проектов, до сих пор сумма в размере 3000 евро не возмещена со стороны ФСО Тульской области.
- 2001 год. Крохин С.Л. (Москва) за факт ревизовать решение Президиума при формировании состава сборной команды и проведении отборочных соревнований.
- 2002 год. Столов И.И. (Москва) за вымогательство финансов у руководителя ФСО Псковской области Никитина В.А. и представление в Госкомспорт России недостоверных сведений о деятельности ФСОР.
- Выполнял функции в нарушении законодательства РФ 1 человек.
  - Никонов Ю.С. после избрания в 2003 году отказался подписывать документы, необходимые для регистрации себя в качестве правомочного руководителя в Минюсте России и Федеральных налоговых органах.

#### **Гендерная статистика**

- Женщины 10 человек.
- Мужчины 66 человек.

#### **Срок исполнения Полномочий**

- Стаж работы от 10 до 14 лет имеют 11 человек.
- Стаж работы от 15 до 19 лет имеют 6 человек.
- Стаж работы от 20 до 28 лет имеют 7 человек.
- Самый продолжительный стаж работы у Худяковой Л.А. с первого дня образования Федерации, 30 полных лет на протяжении 31 календарного года.

#### **Образование**

- Доктора наук 7 человек.
- Кандидаты наук 14 человек.
- Без высшего образования 2 человека.

#### **Награды и звания**

- Имеют государственные награды 10 человек.
- Имеют ведомственные награды 69 человек.
- Имеют почетные спортивные звания 23 человека.
- Имели спортивное звание МС СССР 23 человека.
- Имели спортивное звание МС России 5 человек.
- Имели судейскую квалификацию СВК 15 человек.
- Присвоена квалификация ССВК 43 человеку.

#### **Трудовая деятельность**

- Руководитель органа государственной власти - 1 человек.
- Работа в государственном совете по безопасности -1 человек.
- Работа в Федеральном собрании - 1 человек.
- Работа в руководстве регионального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта - 6 человек.
- Руководители муниципальных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта - 4 человека.
- Руководитель федерального государственного учреждения дополнительного образования - 1 человек.

- Руководители государственных и муниципальных профильных учреждений дополнительного образования и спортивной подготовки 10 человек.
- Работа в руководстве ВУЗов и кафедр по физкультурной направленности в системе высшего образования - 6 человек.
- Работа в государственных и муниципальных учреждениях дополнительного образования и спортивной подготовки 39 человек.
- Служба в ведомствах, работа в коммерческих и непрофильных организациях - 17 человек.

**О нарушениях в Уставной деятельности.** 27 декабря 2003 года в городе Москва состоялась третья Отчётно-выборная Конференция Федерации спортивного ориентирования России, на которой был избран президентом ФСОР Никонов Юрий Семёнович и избран новый состав Президиума ФСОР. Никонов испугался ставить свою подпись на юридических документах, поэтому согласно действующему законодательству, не были внесены изменения в ЕГРЮЛ относительно избранного Президента, как руководителя организации. Налоговые и органы юстиции признали в качестве официального руководителя ФСОР на период 2003-2007 год вице-президента Янина Ю.Б., внесли его в ЕГРЮЛ, поскольку вся официальная отчетность шла за его подписью.

Осенью 2006 года состоялась очередная отчётная Конференция ФСОР, решение которой было прекращение полномочий Президиума и выборы нового состава. Решение очередной отчетной Конференции 2006 года о прекращении полномочий Президиума и выборах нового состава нельзя считать правомочным, т.к. был нарушен Устав, о чем были соответствующие разъяснения от Минюста России и соответственно отказ в регистрации.

В том же 2006 году группа лиц, неправомочно взявших на себя руководство ФСОР, вступив в сговор с нотариусом Луговским А.А. и руководством банка «ДАЛЕНА» подделали документы ФСОР, открыли левый расчетный счет, вели через него хозяйственную деятельность от имени ФСОР, осуществляли кредитные и иные операции. По состоянию на декабрь 2007 года банк «ДАЛЕНА» предположительно удерживал около 110 000 рублей, являющихся собственностью ФСОР, которые передать законному владельцу банк отказался, также банк отказался инициировать уголовное преследование лиц, содействовавших открытию левого счета.

Группа лиц, неправомочно взявшая на себя руководство на период 2006 – 2007 годы довела ситуацию до состояния, при котором:

- ФСОР стала рассматриваться как бизнес-проект одного человека;
- денежные средства ФСОР были выведены на левый расчетный счет;
- решения принимались в нарушение Устава;
- финансовая деятельность скрывалась от КРК;
- суд принял решение о прекращении деятельности ФСОР;
- в результате ФСОР осталась без государственной аккредитации в период с января по сентябрь 2008 года.

Следует отметить, что в исправлении и нормализации ситуации в уставной деятельности ФСОР приняли активное участие: Худякова Л.А. – председатель КРК, Горин В.В. – член КРК, Мухина О.Н. – член Президиума, Кузьмин А.Р. – вице-президент, Чупанов А.А. – вице-президент.

#### **Судебная практика и правовая деятельность**

**1998 год.** Суть вопроса: Подана жалоба ФСО Тульской области на ФСОР и журнал «АЗИМУТ на предмет недоброкачественной рекламы спонсоров Первенства мира среди юниоров 1998 года (лыжные дисциплины) сделанной ФСОР в журнале «Азимут». Проведена проверка деятельности ФСОР Антимонопольным комитетом РФ. Решение: Было отказано по жалобе ФСО Тульской области в Антимонопольный комитет России на предмет недоброкачественной рекламы спонсоров чемпионата мира среди юниоров сделанной ФСОР в журнале «Азимут».

**2001 год.** Суть вопроса: Протоколы Президиума по должности подписывал ответственный секретарь ФСОР Янин Ю.Б.

Решение: Преображенский районный суд отказал по иску Акимова А.В. при участии Зиненко Л.А. к Янину Ю.Б. на предмет несоответствующей действительности информации в протоколе Президиума.

**2001 год.** Суть вопроса: В Календаре ФСОР было запланировано проведение финала Кубка Мира 2001 года по спортивному ориентированию на лыжах в Челябинской области. По просьбе ИОФ, которая запланировала с 2001 года проведение Чемпионата Европы по лыжному ориентированию, ФСОР перенесла проведение финала Кубка Мира совместно с первым Чемпионатом Европы в европейскую часть страны, а конкретно в Вологду.

Решение: Уральский окружной суд удовлетворил иск Акимова А.В. к ФСОР на предмет возмещения расходов в сумме 25 000 рублей, за подготовку не проведенных международных соревнований, но Акимов А.В. счел целесообразным не требовать от ФСОР исполнения решения суда.

**2007 год.** Суть вопроса: Группа лиц, неправомочно взявшая на себя руководство ФСОР в 2006 году, не подала до 01 апреля 2007 года в Минюст России отчет о деятельности и расходовании средств за 2006 год. Минюст подал иск о закрытии ФСОР. Хамовнический районный суд удовлетворил иск Минюста России о прекращении деятельности ФСОР в связи с непредставлением отчета о деятельности за 2006 год. Представитель нелегитимного руководства ФСОР в суд не явился. Во второй половине 2007 года, в обход лиц, неправомочно взявших на себя руководство ФСОР, в Минюст России были направлены необходимые документы, поэтому решение суда Минюстом России не было исполнено.

**2007 год.** Суть вопроса: В декабре 2007 года Министерство Юстиции РФ инициировала проверку деятельности. Основание – нарушение уставной деятельности ФСОР и о прекращении судом деятельности ФСОР в связи с непредставлением отчета о деятельности ФСОР за 2006 год и подтвержденных фактах нарушений Устава. Решение: Вынесены замечания и даны рекомендации по нормализации работы.

**2008 год.** Суть вопроса: По указанию заместителя руководителя Росспорта Покровской Л.Д. из Приказа Минспорта России было исключено решение комиссии о государственной аккредитации ФСОР. Иск ФСОР к Росспорту, за неисполнение его сотрудниками решения уполномоченной комиссии об аккредитации ФСОР, был подготовлен, но не направлен в суд по решению Президента ФСОР.

**2011 год.** Суть вопроса: В 2007 году по инициативе Шура Г.В. и Менделя В.Н. Президиумом рассмотрен вопрос о дисквалификации Ходырева Н., якобы за воровство во время чемпионата Европы в феврале 2006 года в Ивановской области. Никаких заявлений в правоохранительные органы не было, следствие не велось, решения суда не было. Факт воровства официально подтвержден не был. Тем не менее Президиум дисквалифицировал Ходырева Н. пожизненно. Решение: Шур Г.В. и Мендель В.Н. отказались явиться в суд, интересы ФСОР защищал Янин Ю.Б. Хамовнический районный суд отказал по иску Ходырева Н. но указал ФСОР на то, что действия Президиума ФСОР в данном случае должны были опираться на факты, подтвержденные уполномоченными организациями. После решения суда Президиум отменил пожизненную дисквалификацию Ходырева Н.

**2013 год.** Суть вопроса: Во время Всероссийских соревнований в Сыктывкаре, на территории спортивного объекта погиб спортсмен. Смертельную травму нанес спортсмен лыжник, по собственной инициативе вышедший на тренировку на тот же спортивный объект. Возбуждено уголовное дело. Следственным органам по уголовному делу о гибели спортсмена на всероссийских соревнованиях показания давали Исполнительный директор В.Л. Елизаров, старший тренер Н.Н. Кудряшов, главный судья соревнований Прохоров А.М.

**2015 год.** Суть вопроса: В 2014 году спортсменка Виноградова Н. (Гемперле) перешла из Москвы во Владимирскую область. Для работы с ней был назначен тренер из

Владимирской области. В журнале «Азимут» была опубликована информация о ее результатах и не была указана фамилия Костылева В.В., который ранее числился ее тренером. Костылев В.В. подал иск к ФСОР на 1, 0 млн. рублей.

Решение: Хамовнический районный суд отказал в иске Костылева В.В. к ФСОР на 1,0 млн. рублей за содержание статьи в журнале «Азимут». По встречному иску на 50 000 рублей с Костылева В.В. было взыскано 25 000 рублей, которые были им уплачены после обращения ФСОР в службу судебных приставов.

**2019 год.** Суть вопроса: Спортсмены военнослужащие участвовали в тренировочных мероприятиях, всероссийских и международных соревнованиях без соответствующего разрешения с мест службы. Возбуждено уголовное дело по факту оставления войсковой части. Показаний следственным органам по уголовному делу о правомочности выезда спортсменов военнослужащих на международные и всероссийские соревнования давали главный тренер Минаева О.П. и генеральный секретарь Янин Ю.Б.

#### **Гражданская статистика.**

Среди избранных членов Президиума ФСОР и КРК ФСОР

Умерли - 13 человек

Пропадал без вести - 1 человек

Убит - 1 человек

Сидят в тюрьме - 2 человека.