

О РАБОТЕ ФЕДЕРАЦИИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ



Ю. ЯНИН (Москва)

В конце прошлого года произошло много событий, которые изменили повседневную деятельность Федерации спортивного ориентирования России. Прежде всего, это изменения и дополнения в Устав ФСОР, принятые Конференцией, это детальная корректировка юристами Минспорта Положения о соревнованиях ФСОР, а также новая ЕВСК. Мы попросили секретаря Исполкома ФСОР Юрия Брониславовича Янина прокомментировать работу Федерации в новых условиях и рассказать нашим читателям, чего ожидать от этих нововведений.

ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ДЛЯ ВСЕХ.

Основной задачей каждой спортивной федерации является развитие своего вида спорта. Спортивное ориентирование в Российской Федерации уже более 20 лет развивает Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация спортивного ориентирования России», и ее члены юридические лица – региональные спортивные федерации, аккредитованные по виду спорта «спортивное ориентирование». По закону о физической культуре и спорте, только аккредитованные спортивные федерации могут рассчитывать на поддержку своей деятельности за счет средств бюджетов различных уровней, и только они наделены правом определять правила взаимодействия в сфере общественных процессов, имеющих место внутри соответствующего вида спорта. Кто-то до сих пор считает, что федерации могут принимать любые решения, если они интересны для ориентировщиков, но это не так, потому что все общественные организации и спортивные федерации обязаны работать в рамках установленного для них правового поля. Другими словами, можно принимать любые решения, но только в тех рамках, которые нам определены.

ГРУППЫ СОРЕВНОВАНИЙ. Ни для кого не секрет, что для основной массы спортсменов-ориентировщиков на первом месте стоят соревнования, именно они всех нас связывают, и именно они дают возможность заниматься спортивным ориентированием. Все соревнования делятся на две группы. Первая группа – это спортивные соревнования, на которых в соответствии с ЕВСК предусматривается выполнение юношеских спортивных разрядов, спортивных разрядов, спортивного разряда кандидат в мастера спорта и спортивных званий мастер спорта России и мастер спорта России международного класса.

Вторая группа – это массовые физкультурные мероприятия для различных

групп населения. Ко второй группе относятся массовые многодневки, соревнования для обучающихся, студентов, военнослужащих, ветеранов, коллективов физической культуры, клубов, «Российский азимут» и т.д. На этих соревнованиях спортивные разряды и звания не присваиваются, они проводятся для развития вида и привлечения населения к занятию спортивным ориентированием.

Например, всероссийская Спартакиада относится к первой группе, а всероссийская Универсиада пока ко второй. Чемпионаты, Кубки и Первенства России, субъектов РФ, городов, районов относятся к первой группе, а традиционные массовые соревнования, которые проводятся в каждом регионе, относятся ко второй. Обращаю внимание, что это норма действует исключительно в сфере физической культуры и спорта.

УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОРЕВНОВАНИЙ. Соревнования по спортивному ориентированию проводятся на участках местности, которая находится в зоне ответственности органов власти соответствующих административных образований. Любые соревнования по спортивному ориентированию собирают много участников, поэтому властями всех уровней рассматриваются как массовые, поэтому для их организации и проведения следует придерживаться действующих административных регламентов. Нельзя проводить соревнования, если не обеспечивается их безопасность, отсутствует медицинское обслуживание или не согласован с властями сам факт проведения соревнований в данном месте в данное время, а самое главное – все участники должны быть застрахованы от несчастного случая. Для решения этих задач соревнованиям придается официальный статус через включение в календарный план, утвержденный федеральным, региональным или местным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Есть мероприятие в календарном плане – можно обращаться к властям за поддержкой, нет в календарном плане – советую не проводить и не участвовать в нем.

ПОЛОЖЕНИЕ О СОРЕВНОВАНИЯХ. Каждое конкретное соревнование, вклю-

ченное в официальный календарный план, проводится на основании Положения, в котором определены основные условия проведения и участия. Если соревнования официальные, то Положение о них в обязательном порядке утверждается соответствующим органом исполнительной власти или наделенным соответствующими правами государственным или муниципальным учреждением. Федерация спортивного ориентирования России ежегодно готовит и утверждает в Минспорте России «Положение о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях по спортивному ориентированию» на следующий год. Содержание положения не может выходить за рамки закона о физической культуре и спорте, а также норм и требований ЕВСК, правил вида спорта «спортивное ориентирование», положения о формировании Единого календарного плана, Всероссийского реестра видов спорта, требований к объектам физической культуры и спорта и других нормативных документов, в том числе принятых в области финансовой политики, здравоохранения и т.д., и т.п. Все эти позиции проходят тщательное согласование внутри соответствующих подразделений Минспорта России, учитываются не только нормативные требования, но и текущая судебная практика по вопросам, которыми занимается физкультурно-спортивная отрасль.

ИСТОРИЯ ОДНОЙ ЖАЛОБЫ ИЛИ ПОЧЕМУ УЖЕСТОЧАЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ ПО ДОПУСКУ. Деятельность Федерации открытая, вся официальная информация публикуется на официальном сайте. Также существует множество сайтов, на которых помимо официальной излагаются и частные позиции отдельных ориентировщиков. Это в поле зрения всех граждан, Министерства спорта, Министерства юстиции, специальных служб и, к сожалению, не только наших, поскольку сегодня по содержанию сайтов формируется мнение о всей нашей деятельности.

По вопросам спортивного ориентирования были обращения и жалобы отдельных граждан в адрес президента Российской Федерации, в прокуратуру и в Минспорт России. Обращения изучались, по ним принимались решения и давались ответы.

Например, после жалобы в Минспорт

России от ориентировщиков из города Фрязино Московской области относительно нерассмотрения кандидатуры спортсменки из СДЮСШОР «Ориента» горда Москвы Бабьевой Екатерины (тренеры Костылев В.В., Фрязино, и Трухина Ю.А., Москва) на участие в международных соревнованиях, была проведена проверка протоколов всех официальных и межрегиональных соревнований по спортивному ориентированию и мониторинг ряда наших сайтов. Выяснено, что в соответствии с утвержденным Положением, Екатерина Бабьева не могла быть заявлена на отбор по спецдопуску. Первыми Положение нарушили те, кто заявлял, вторыми те, кто допустил. Почему? К сожалению, есть еще много очевидного, что трактуется, опираясь на практику, а не на нормативы. В Положении для каждой группы обозначен конкретный возраст. Когда соревнования для соседних групп проводятся в одном месте в одно время, спортсмены лишены возможности участвовать одновременно в своей группе и в более старшей по спецдопуску, а это можно трактовать как нарушение прав. Если спортсмен из младшей группы переводится в старшую, квалификационный уровень младшей понижается, и это должно быть предусмотрено правилами, и ЕВСК, и нормами по тарификации тренеров, которые работают со спортсменами младшей группы, из которой хотя бы один спортсмен переведен в старшую.

После фрязинской жалобы в Минспорте России были серьезно пересмотрены подходы к допуску спортсменов для участия во Всероссийских и межрегиональных соревнованиях. Что изменилось из-за этой жалобы? Исключено участие по спецдопуску для всех несовершеннолетних спортсменов, в том числе теперь невозможно комплектование эстафетных команд подъемом спортсмена из младшей группы в более старшую. Эстафетные команды, составленные из спортсменов разных субъектов РФ, теперь участвуют только вне конкурса. Введены возрастные ограничения до 21 года в группы мужчин и женщин в тех случаях, когда в одном месте в одно время параллельно с ними соревнуются юниоры и юниорки. О совмещении протоколов мужчин и женщин с юниорами и юниорками, о последующем выделении из протокола чемпионата протокола первенства юниоров и юниорок после Фрязинской жалобы нам следует забыть. Мало того, в Минспорте России нас предупредили, что теперь это тема для проверок и принятия мер к нарушителям по всем видам спорта.

НОВЫЕ НОРМЫ И ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ПРИСВОЕНИЯ СПОРТИВНЫХ РАЗРЯДОВ И ЗВАНИЙ. Мы уже говорили о присвоении разрядов и званий. Новая Единая всероссийская классификация на 2014-2017 годы с нормами и требованиями по

виду спорта «спортивное ориентирование» утверждена приказом Министерства спорта Российской Федерации от 6 сентября 2013 года №715, который зарегистрирован в Министерстве Юстиции Российской Федерации 17 октября 2013 года, регистрационный №30211. Данное известие опубликовано в специальном выпуске «Российской газеты» от 20 декабря 2013 года. С момента публикации новая ЕВСК вступила в силу, а с 1 января 2014 года действует. Документ размещен на официальном сайте Минспорта России. На основании требований ЕВСК оформляются и подтверждаются спортивные разряды и звания. Для тех, кто выполнил нормативы, в 2013 году продолжают действовать требования ЕВСК 2010-2013, а для тех кто участвовал в соревнованиях после 1 января действуют новые требования. Существует документ «Положение о Единой всероссийской спортивной классификации», утвержденный приказом Минспорта России от 21 ноября 2008 года №48, зарегистрировано Минюстом России 16 января 2009 года, №13092. В Положении о ЕВСК изложены общие требования, которые касаются всех видов спорта и которых нет в разделе по спортивному ориентированию. Хочу обратить внимание на то, что при подготовке документов на присвоение спортивных разрядов и званий следует руководствоваться не только нормами и требованиями по спортивному ориентированию, но и Положением о ЕВСК.

Новые нормы и требования, подготовка которых шла через согласование каждой позиции в Минспорте России, не предусматривают выполнение норматива кандидата в мастера спорта на первенствах субъектов РФ. Требованиями введены ограничения по выполнению звания мастер спорта на чемпионатах федеральных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Чтобы эти соревнования классифицировались мастером спорта, соответствующий федеральный округ должен занять место с 1 по 3 в командном зачете на чемпионате России предыдущего года. Если первое место, то два мастера в индивидуальных соревнованиях и один в эстафете; для 2 и 3 места – один мастер в индивидуальных соревнованиях. Сняты несправедливые ограничения на проведение соревнований с общего старта, количество судей ССВК теперь не более трех, как для всех видов спорта. Убраны требования по инспектированию дистанций, этот вопрос исключительно в ведении Федерации. Если спортсмен два года не участвовал в соревнованиях, он будет рассматриваться как не имеющий разряда. Для велокроссовых дисциплин в программу Первенства России включена группа до 15 лет (МЖ-14), изменен порядок подсчета баллов в нормах и условиях выполнения юношеских спортивных разрядов и спортивных разрядов. Добавлены детские

группы до 14 и до 12 лет (МЖ-13 и МЖ-11), теперь и по ним можно присваивать юношеские спортивные разряды. Требования к всероссийским соревнованиям остались без изменения.

ЧТО РАЗВИВАЕМ, В ТОМ И УЧАСТВУЕМ. Всероссийский реестр видов спорта включает 26 дисциплин по спортивному ориентированию из которых 24 дисциплины для всех возрастов и только две дисциплины, «марафон» и «лыжная гонка-марафон», предназначаются для групп мужчин и женщин. Если на протяжении нескольких лет всероссийские соревнования по какой-то дисциплине не проводятся, в этом случае Минспорт вправе исключить дисциплину из реестра. Федерация спортивного ориентирования России проводит Чемпионат России, Кубок России, Первенство России и всероссийские соревнования по всем дисциплинам реестра для всех возрастных групп. Это означает, что в России все 26 дисциплин развиваются. Хочется поговорить о том, как они развиваются.

На Чемпионат, Кубок и Первенство России заявляются команды субъектов Российской Федерации, и, как правило, все желают участвовать во всех дисциплинах, которые включены в программу того или иного соревнования. С одной стороны, спортивное ориентирование дает такую возможность, с другой стороны, это интересно спортсменам, с третьей, выгодно тренерам, поскольку каждый результат может повлиять на тарификацию оплаты труда, для кого-то на размер премий, а для региональной федерации – на уровень финансирования вида спорта. В 2012, 2013 году мы провели исследования, собрав информацию о дисциплинах, по которым проводятся соревнования в субъектах РФ. По всем 26 дисциплинам Чемпионаты, Кубки и Первенства своего региона не проводит никто. Большинство региональных федераций проводят 2-3 старта на лыжах зимой, 3-4 старта летом бегом, и мало кто проводит соревнования по велоориентированию. Позиция юристов Министерства сегодня такая – если регион не проводит свои соревнования по соответствующей дисциплине, значит, он ее не развивает, следовательно, не имеет возможности провести отбор в сборную субъекта и принять по этой дисциплине участие во всероссийских соревнованиях. Уверен, что в недалеком будущем мы будем вынуждены допускать спортсменов только к тем дисциплинам Чемпионата, Кубка и Первенства России, которые развиваются у них в регионе. Убежден, что сегодня, как никогда, региональные федерации, аккредитованные по виду спорта «спортивное ориентирование» должны поставить перед собой задачу о расширении числа дисциплин в программах ежегодных соревнований Чемпионата, Кубка и Первенства региона.

(Продолжение следует)